

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare
a ortofotoplanurilor pe teritoriul României pentru Ministerul Agriculturii și
Dezvoltării Rurale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale Ca urmare a misiunilor de audit desfășurate de serviciile proprii ale Comisiei Europene între anii 2006-2009 s-a semnalat faptul că informațiile din ortofotoplanurile utilizate ca bază pentru crearea Sistemului de Identificare a Parcelelor Agricole, denumit în continuare LPIS nu mai corespund realității din teren și s-a solicitat României să ia măsuri de remediere. În acest context, s-a comunicat Comisiei Europene că actualizarea ortofotoplanurilor și digitizarea aferentă se va realiza o dată la trei ani.

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare APIA a realizat un plan de actualizare prin împărțirea teritoriului țării în trei părți.

Prima actualizare a început în anul 2008 și se încheie în acest an. Au fost înregistrate întârzieri repetate în actualizarea LPIS.

În conformitate cu prevederile *Regulamentului (CE) nr.73/2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instruire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003, cu modificările și completările ulterioare* precum și ale

Regulamentului Consiliului (CE) nr.1122/2009 din 30 noiembrie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea, modularea și sistemul integrat de administrare și control în cadrul schemelor de ajutor direct pentru agricultori prevăzute de regulamentul respectiv, precum și de aplicare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea în cadrul schemei de ajutoare prevăzute pentru sectorul vitivinicol, cu modificările și completările ulterioare, este necesară actualizarea LPIS pe baza imaginilor aeriene o dată la 5 ani.

În urma recomandărilor venite din partea misiunilor de audit ale Comisiei Europene, referitoare la calitatea LPIS și condițiile specifice din România, s-a constatat necesitatea înlocuirii ortofotoplanurilor din 3 în 3 ani, ținând cont că în România, în ultimii ani, au intervenit schimbări majore de peisaj. Pe baza ortofotoplanurilor noi, este necesară actualizarea LPIS și anume: verificarea vectorului LPIS existent și corectarea lui acolo unde se constată că nu mai corespunde cu detaliile de pe ortofotoplanurilor noi. Din experiența ultimei actualizări am constatat că sunt destul de multe modificări de peisaj, de la construcția de complexe de locuințe, până la construcția de drumuri, centuri ocolitoare ale orașelor și altele asemenea. Nu este de neglijat nici influența fenomenelor meteorologice din ultimii ani care au dus la inundații și la schimbarea cursului râurilor.

Având în vedere că LPIS este susținut de activitatea de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor, precum și activitatea de digitizare și actualizare, care nu a fost reglementată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr.136/2010*, considerăm necesară prevederea acesteia în prezentul proiect de act normativ.

Pentru nerealizarea actualizării LPIS, Comisia Europeană poate aplica penalități la suma totală alocată României.

Având în vedere obligațiile ce decurg din normele Uniunii Europene și pentru a îndeplini condițiile impuse pentru absorbția fondurilor europene aferente plăților directe pe suprafață, APIA a elaborat un plan multianual de achiziție de ortofotoplanuri și de actualizare LPIS și anume: digitizare-

corectare pe baza ortofotoplanurilor noi.

De asemenea, prin adresa ex-comisarului european pentru agricultură, doamna Mariann Fischer Boel, cu nr.CAB/D575 din 06.07.2009, au fost propuse acțiuni și termene pentru actualizarea etapizată a LPIS pe baza ortofotoplanurilor noi.

Actualizarea bazei de date LPIS și anume: partea vectorială este absolut necesar a fi realizată la termenele solicitate de normele Uniunii Europene. Datele actualizate LPIS trebuiesc utilizate în procesul de control administrativ al campaniei imediat următoare după achiziția ortofotoplanurilor.

Urgența adoptării prezentului proiect de act normativ este dată de următoarele:

- termenul limită pentru conformarea cu cerințele propuse de ex-comisarul european pentru agricultură-doamna Mariann Fischer Boel în ceea ce privește activitatea de digitizare și actualizare a LPIS a fost 31.10.2010. Prin *Planul de acțiune – “Deficiențele I.A.C.S. constatate în timpul misiunilor de audit C.E.”* s-a propus prorogarea acestui termen până la 31.12.2010;

- din cauza întârzierilor înregistrate în activitatea de actualizare a LPIS, începută în anul 2008 și prevăzută a se încheia în acest an și pentru a respecta termenul asumat prin Planul de acțiune s-a considerat a fi oportună realizarea activității de digitizare și actualizare a LPIS pentru o suprafață de minim 7000 de km² de către personalul specializat din cadrul Ministerului Apărării Naționale (în conformitate cu normele Uniunii Europene actualizarea LPIS pe baza de ortofotoplanuri este necesară odată la 5 ani, dar în urma recomandărilor venite din partea misiunilor de audit ale Comisiei Europene, referitoare la calitatea LPIS și condițiile specifice din România, s-a constatat necesitatea înlocuirii ortofotoplanurilor din 3 în 3 ani, ținând cont că în România, în ultimii ani, au intervenit schimbări majore de peisaj).

Consecințele neadoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență sunt:

- aplicarea de penalități României, ca urmare a neactualizării LPIS,

- excluderea, parțială sau totală, a României de la finanțarea comunitară de un miliard de euro, doar pentru campania 2010, din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR); ambele consecințe conducând, implicit, la alocarea fondurilor

necesare pentru plata fermierilor români din bugetul național.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că prezentul proiect trebuie promovat sub forma unei ordonanțe de urgență și nu a unei legi.

**2. Schimbări
preconizate**

Prin prezentul act normativ se preconizează :

- asigurarea cadrului legal pentru activitatea de digitizare și actualizare a LPIS, care nu a fost reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.136/2010;

- eliminarea riscului excluderii, de către Comisia Europeană, parțiale sau totale, de la finanțarea comunitară a cheltuielilor alocate României de FEAGA privind măsurile de sprijin pe suprafață.

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

**1. Impactul
macroeconomic**

Prin neactualizarea LPIS, România nu va mai beneficia de plățile directe și măsurile de piață, cu aplicarea penalităților la sumele alocate, până la excluderea, parțială sau totală, de la finanțarea comunitară.

**1¹. Impactul asupra
mediului concurențial și
domeniului ajutoarelor de
stat**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Impactul asupra
mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Impactul asupra
mediului**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -					
Indicatori	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
1	2	3	4	5	6
	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii	1500	1500	1500	1500	1500
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Cheltuielile referitoare la punerea în aplicare a prezentului proiect de ordonanță de urgență în anul 2010 se vor putea suporta din bugetul aprobat al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2010. Pentru anii 2011-2014 influențele asupra bugetului de stat s-au calculat pentru o suprafață digitizată medie de 80000 km ² /an, la un preț de 3,5 euro km ² , fără TVA, care include toate cheltuielile ocazionate cu prestarea acestor servicii, inclusiv cheltuielile de personal și cele pentru utilități.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 199 din 30 martie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2010.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Prezentul act normativ a fost elaborat în conformitate cu următoarele reglementări comunitare:

- Regulamentul (CE) nr.73/2009 al

Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 30 din 31.01.2009, cu modificările și completările ulterioare;

- Regulamentul Consiliului (CE) nr.1122/2009 din 30 noiembrie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea, modularea și sistemul integrat de administrare și control în cadrul schemelor de ajutor direct pentru agricultori prevăzute de regulamentul respectiv, precum și de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește ecocondiționalitatea în cadrul schemei de ajutoare prevăzute pentru sectorul vitivinicol, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 316 din 2.12.2009, cu modificările și completările ulterioare.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1266/25.10.2010

6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, însoțit de Nota de fundamentare este publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale, pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și pe site-ul APIA.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.212/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC